



สรุปรายงานโครงการอบรมสัมมนาวิชาการ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒  
เรื่องทศวรรษใหม่การปกครองท้องถิ่น  
ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒  
ณ โรงแรมสวนนงนุชพัทยา ตำบลนาจอมเทียน อำเภอสัตหีบ  
จังหวัดชลบุรี

โดย

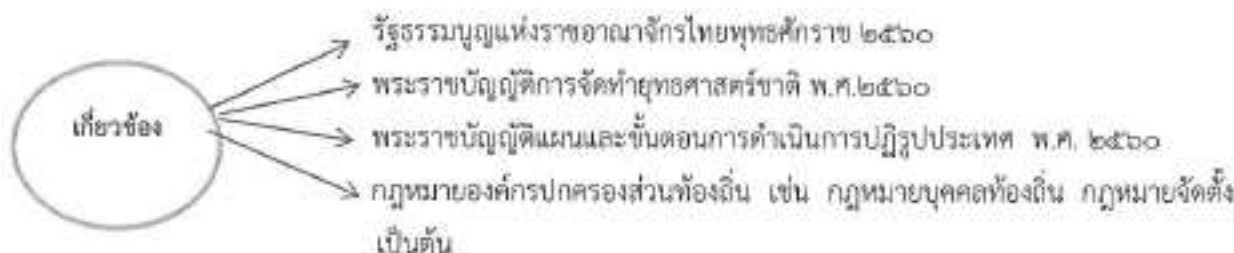
สมาพันธ์ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย  
สมาพันธ์ปลัดเทศบาลแห่งประเทศไทย  
ร่วมกับสำนักบริหารวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา

ของ

ว่าที่ร้อยตรี วัฒนา กุลอักษ  
ตำแหน่ง ปลัดเทศบาล สังกัดเทศบาลตำบลพรรณานคร  
อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร

ยุทธศาสตร์การบริหารบุคคล  
ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐  
บรรยายโดย นายวัลลภ พริ้งพวงษ์  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒

รัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐

- ยุทธศาสตร์ ๖ ด้านและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ ๒๓ ประเด็น ตามกฎหมายยุทธศาสตร์
- แผนปฏิรูปประเทศ ๓๓ ด้าน ตามกฎหมายแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
- แผนงานสนับสนุน ยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๓-๒๕๖๕

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐

- กำหนดให้มีการปฏิรูปด้านต่างๆ รวมถึงการบริหารราชการแผ่นดินและระบบบริหารทรัพยากรบุคคลในภาครัฐ
  - มาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง พัฒนาตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
  - มาตรา ๗๖ วรรคสอง มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของรัฐ ตามระบบคุณธรรม โดยอย่างน้อยต้องมีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจก้าวก่ายแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ กระบวนการแต่งตั้ง การพิจารณาความดีเจ้าหน้าที่รัฐ
  - มาตรา ๗๖ วรรคสาม จัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม
  - มาตรา ๖๓ ให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบดังกล่าว อย่างเข้มงวด
  - มาตรา ๖๕ ให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ
  - มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่างๆ ให้เกิดผลดังต่อไปนี้

## ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

(๓) ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

(๔) ให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของทุกหน่วยงานเข้าด้วยกันเพื่อให้เป็นระบบข้อมูล เพื่อบริหารราชการแผ่นดินและบริการประชาชน

(๕) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง และความท้าทายใหม่ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสม กับภารกิจของหน่วยงานของรัฐ แต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

(๖) ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เพื่อจูงใจให้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง เข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญเติบโตด้วยความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของงานของแต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ เพื่อให้การปฏิบัติราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการปกป้องคุ้มครองบุคคลและภาครัฐ จากการใช้อำนาจไปเป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

(๗) ให้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความคล่องตัวเปิดเผยมตรวจสอบได้ และมีกลไกในการป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน

มาตรา ๒๕๔ ปฏิรูปประเทศให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนในการดำเนินงานปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน (แผนปฏิรูปประเทศ ๑๓+ ๑ด้าน) เริ่มดำเนินการภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ กำหนดระยะเวลาผลสัมฤทธิ์ ๕ ปี

มาตรา ๒๕๕ การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ ต้องใช้ระบบคุณธรรม คำนึงถึงความเหมาะสม ความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจัดให้มีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน เพื่อให้สามารถพัฒนาร่วมกัน หรือการปรับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน

### พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๕ ให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน

มาตรา ๒๕ หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติส่งเรื่องให้ ป.ช. พิจารณาดำเนินการกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น และกรณี ป.ช. มีมติว่า ข้อกล่าวหาว่ามีมูล ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกกล่าวหา นั้น สั่งให้ผู้นั้นพักราชการหรือพักงาน หรือสั่งออกจากราชการ หรือออกจากรานไว้ก่อน หรือสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๒๖ สรุปความว่า หน่วยงานของรัฐดำเนินการไม่สอดคล้อง กับยุทธศาสตร์หรือแผนแม่บท ให้คณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติ แจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบและเสนอแนะให้แก้ไขปรับปรุง

เมื่อแก้ไขปรับปรุงแล้ว ให้แจ้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทราบภายใน ๖๐ วัน ในกรณีที่แก้ไขไม่แจ้ง การดำเนินการให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติภายในกำหนดเวลา ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์รายงานให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติทราบ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบ ให้ถือว่าหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแจ้งให้ ปปช. ทราบ เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และอำนาจต่อไป

ยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน ทุกยุทธศาสตร์เกี่ยวข้องกับ อปท. ทั้งหมด เกี่ยวข้องโดยตรง ๒ ยุทธศาสตร์ คือ

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

๒. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มีเป้าหมายการพัฒนาเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐ โดยต้องมี

- ขนาดเหมาะสมกับบทบาทภารกิจ
- แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือการให้บริการ
- ยึดหลักธรรมาภิบาล
- ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม
- มีความทันสมัย
- มีลักษณะเปิดกว้าง
- ทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต
- กฎหมายมีความชัดเจน มีเท่าที่จำเป็น

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๘ ประเด็น

- ภาครัฐยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง
- ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการ
- ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ
- ภาครัฐมีความทันสมัย
- บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและคนเก่ง
- ภาครัฐมีความโปร่งใส
- กฎหมายมีความสอดคล้อง เหมาะสมกับบริบทต่างๆ
- กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาค

ตัวชี้วัด

- ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ
- ประสิทธิภาพการบริหารภาครัฐ
- ระดับความโปร่งใส การทุจริต ความประพฤตินิชอบ
- ความเสมอภาคในกระบวนการยุติธรรม

ประกาศแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ประกาศในพระราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒

๑. แผนแม่บท เกี่ยวข้องกับ อปท. เกือบทั้งหมด ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในการบริการแก่ประชาชน

๒. ประเด็นที่เกี่ยวข้องโดยตรงได้แก่ ประเด็นการบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

- ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีแผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ + ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านตำรวจ และ ๑๑ ด้าน ตามมาตรา ๘ ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติประกอบด้วย ๖ ด้าน

- ด้านความมั่นคง
- ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- ด้านการสร้างโอกาส ความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม
- ด้านการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

แผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ประกอบด้วย

- ด้านการเมือง
- ด้านการบริหารจัดการแผ่นดิน
- ด้านกฎหมาย
- ด้านการศึกษา
- ด้านเศรษฐกิจ
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ด้านสาธารณสุข
- ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยี
- ด้านสังคม
- ด้านอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ยุทธศาสตร์การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕

#### สาระสำคัญ

- พันธกิจ สรรหา พัฒนา รักษา และใช้ประโยชน์

#### เป้าหมาย

- พัฒนาให้ทันสมัยตามนโยบาย Thailand ๔.๐
- สิทธิประโยชน์บุคลากรเท่าเทียมและเป็นธรรม
- พัฒนาศักยภาพบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ

#### ยุทธศาสตร์ ๗ ประเด็น

- การปรับโครงสร้าง และอัตรากำลังให้เหมาะสมกับบทบาทและองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น
- พัฒนาประสิทธิภาพระบบทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น
- ส่งเสริมพัฒนาบุคลากรและผู้บริหารให้มีศักยภาพสอดคล้องกับการบริหารงานทรัพยากรบุคคล ตาม

#### แนวทาง Thailand ๔.๐

- ความโปร่งใสในระบบบริหารทรัพยากรบุคคล โดยยึดหลักสมรรถนะ สร้างเสริมหลักธรรมาภิบาล
- ต่อยอดคุณภาพชีวิตที่ดีต่อบุคลากรท้องถิ่น
- ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี
- กำกับ ติดตาม ประเมินผล

#### ภาพรวมโดยสรุป

- บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญกำหนดให้หน่วยงานรัฐและบุคลากรของรัฐเป็นหน่วยขับเคลื่อนในการให้บริการประชาชนโดยปฏิบัติตามกรอบแนวทางยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีความสำคัญในการขับเคลื่อนตามนโยบายรัฐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- การพัฒนาบุคลากรให้เป็นคนดี คนเก่งไม่โกง มีศักยภาพ ส่งเสริมความก้าวหน้าบนหลักธรรมาภิบาลโดยการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ประโยชน์ จึงเป็นการสร้างบุคลากรที่มีคุณภาพก่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน และโยชน์ต่อส่วนรวมของประเทศ

มาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่นในอนาคต  
บรรยายโดย นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ  
หัวหน้าสำนักงานมาตรฐานงานบุคคลท้องถิ่น (กถ.)  
๒๒ เมษายน ๒๕๖๒

การขับเคลื่อนประเทศไทย  
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ๔.๐

ภายใต้ระบบคุณธรรม (Merit System)

๑. ความสามารถ (Competence)
๒. ความเสมอภาคในโอกาส (Equality of opportunity)
๓. ความมั่นคง (Security on tenure)
๔. ความเป็นกลางทางการเมือง (Political Neutrality)
๕. การมีคณะกรรมการในการบริหารงานบุคคล

เป้าหมายของการบริหารบุคคล มีองค์ประกอบ ๔ อย่าง

๓. การสรรหา : คนดี, คนเก่ง
๒. พัฒนา : ให้เป็นคนดี คนเก่งยิ่งขึ้น
๓. รักษาไว้ : อยู่นาน ๆ
๔. ใช้ประโยชน์ : จัดสรรทรัพยากรให้เหมาะสม, ส่งเสริมให้ทำงานเต็มศักยภาพ

โดยมีเป้าหมายสูงสุด ๓ S

๓. Say = การพูดในเชิงบวกเกี่ยวกับองค์กรที่ร่วมงาน
๒. Stay = การอยู่ การรักษาไว้นาน ๆ
๓. Strive = ความมุ่งมั่น การสร้างพฤติกรรมนำไปสู่ความสำเร็จขององค์กร

การขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐ ตามนโยบายรัฐบาลในระบบราชการ

๓. เพื่อพัฒนาคนในระบบราชการ โดยยึดหลักธรรมาภิบาล เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยปรับเปลี่ยนแนวคิดและวิธีการทำงานใหม่ เพื่อพลิกโฉม ให้สามารถเป็นที่เชื่อถือ ไว้วางใจ และเป็นທີ່พึ่งของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒. เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน (Open Connected Government) โดยมีประเด็น ดังนี้

๒.๑ ทำงานอย่างเปิดเผยโปร่งใส บุคคลภายนอกเข้าถึงข้อมูลได้ ตรวจสอบได้

๒.๒ เปิดกว้างให้ภาคส่วนอื่น ๆ เข้ามามีส่วนร่วม และรับโอนภารกิจไปดำเนินการแทนได้

๒.๓ เชื่อมโยงการทำงานอย่างเป็นเอกภาพและสอดคล้องกัน

สิ่งสำคัญ จัดความสัมพันธ์เชิงโครงสร้างให้สอดคล้องการทำงาน แนวระนาบในลักษณะของเครือข่ายมากกว่าตามสายการบังคับบัญชาในแนวตั้ง

๓. ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Citizen – Centric Government)

- ทำงานเชิงรุก มองไปข้างหน้า แก้ปัญหา และตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยไม่ต้องได้รับการร้องขอก่อน
- ใช้ประโยชน์จากข้อมูลภาครัฐ และระบบดิจิทัลในการบริหารจัดการบริการสาธารณะ ที่ตรงความต้องการของประชาชน
- เชื่อมโยงระหว่างภาครัฐ เพื่อให้บริหารได้อย่างเบ็ดเสร็จในจุดเดียว เช่น เว็บไซต์ สมาร์ทโฟน

สรุป

แนวทางบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลแนวใหม่ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนาาระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อปรับเปลี่ยนสู่ระบบราชการ ๔.๐ จะต้องปรับเปลี่ยน ๔ แนวทาง

๑. ภาครัฐที่เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน
๒. ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง
๓. ภาครัฐที่มีสมรรถนะสูง
๔. ภาครัฐที่เป็นที่พึ่งของประชาชนและเชื่อถือไว้วางใจได้

กรอบการปฏิบัติเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND ๔.๐ ๒ ประเด็นใหญ่

๑. การปฏิรูประบบราชการ (Government Reform)
  - ๑.๑ การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ
  - ๑.๒ การพัฒนาและการรังสรรค์นวัตกรรมในรูปแบบใหม่
  - ๑.๓ การปฏิรูปกฎหมาย
  - ๑.๔ การเป็นรัฐบาลดิจิทัล
๒. การเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑
  - ๒.๑ การปรับเปลี่ยนด้านการเรียนรู้
  - ๒.๒ การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมที่พึงประสงค์

กรอบมาตรฐานความสำเร็จด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล มีตัวชี้วัดดังนี้

๑. คุณภาพชีวิตและความสมดุลระหว่างชีวิตกับการทำงาน
  - ๑.๑ ความพึงพอใจต่อสภาพแวดล้อมการทำงานและระบบงาน
  - ๑.๒ สวัสดิการและสิ่งอำนวยความสะดวก
  - ๑.๓ ความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้ปฏิบัติงานทุกระดับ
๒. ประสิทธิภาพของการบริหารทรัพยากรบุคคล
  - ๒.๑ รักษาไว้ซึ่งข้าราชการที่จำเป็นต่อการบรรลุเป้าหมาย
  - ๒.๒ ความพึงพอใจต่อนโยบาย/มาตรการบริหารทรัพยากรบุคคล
  - ๒.๓ การเรียนรู้และพัฒนา
  - ๒.๔ ระบบการบริหารผลการปฏิบัติงาน
๓. ความพร้อมรับมือด้านด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
  - ๓.๑ การตัดสินใจบนหลักความสามารถ หลักคุณธรรม หลักนิติธรรม หลักสิทธิมนุษยชน
  - ๓.๒ ความโปร่งใสของกระบวนการและพร้อมรับการตรวจสอบ



๔. ความสอดคล้องเชิงยุทธศาสตร์
  - ๔.๑ นโยบาย แผนงาน และมาตรการด้านทรัพยากรบุคคล
  - ๔.๒ การวางแผนและการบริหารกำลังคน
  - ๔.๓ การบริหารกำลังคน กลุ่มที่มีทักษะและสมรรถนะสูง
  - ๔.๔ การสร้าง การพัฒนา และสืบทอดตำแหน่ง
๕. ประสิทธิภาพของการบริหารทรัพยากรบุคคล
  - ๕.๑ กิจกรรมและกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคล
  - ๕.๒ ระบบฐานข้อมูล
  - ๕.๓ ความคุ้มค่าของค่าใช้จ่ายในกิจกรรมการบริหารทรัพยากรบุคคล
  - ๕.๔ เทคโนโลยีเพื่อการบริหารทรัพยากรบุคคล

#### ปัญหาที่พบและแนวทางที่จะแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคล

๑. ระบบแห่ง แนวทางปฏิบัติไม่ชัดเจน
๒. การกำหนดโครงสร้างองค์กรและอัตรากำลัง มีหลักเกณฑ์บางเรื่องไม่ชัดเจน ใช้ดุลยพินิจสูง
๓. ปัญหาความยุ่งยากในการโอน (ย้าย) ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. ปัญหาการขาดคุณภาพในการบังคับบัญชา
๕. ปัญหาความไม่ชัดเจนในการกำหนด KPIs และการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี
๖. ปัญหาเรื่องการพัฒนาบุคลากรเพื่อเตรียมความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงในบริบทการ

#### บริหารงานบุคคลภาครัฐแนวใหม่และไทยแลนด์ ๔.๐

๗. ปัญหาการรักษาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘. ภาพลักษณ์เรื่องความโปร่งใส
๙. การเข้ามาของเทคโนโลยีและสังคมผู้สูงอายุ

#### แนวทางการแก้ไข

๑. ต้องมีการประเมินค่างาน และแนวทางวางแผน ทางเดินสายอาชีพสำหรับประเภทตำแหน่งต่าง ๆ รวมถึงเพิ่มการประชาสัมพันธ์
๒. โครงสร้างองค์กรและอัตรากำลังมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนภายใต้หลักการความคุ้มค่า
๓. สร้างกลไก Placement Center และระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงทุกอปท. และเข้าถึงได้
๔. กำหนดกลไกคานอำนาจระหว่างการเมือง/ข้าราชการ
๕. สร้างแนวทางกำหนดมาตรฐาน KPIs แบบตำแหน่งและแบบทีม
๖. เตรียมการพัฒนาทั้งข้าราชการ Talent และผู้บริหารทั้งระดับอำนาจการท้องถิ่น/บริหารท้องถิ่น
๗. ปรับปรุงค่าตอบแทน และปัจจัยที่มีผลต่อความผูกพัน
๘. ส่งเสริมค่านิยมและสร้างกลไกเฝ้าระวังโดยประชาชน
๙. สร้างกลยุทธ์ เชิงรุกรองรับ

กรอบแนวคิด ของแผนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแห่งชาติ

วิสัยทัศน์ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะสูง เน้นคุณธรรมและมีศักยภาพเป็นเลิศ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐

#### ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น ๖ ด้าน

๑. การปรับอัตราโครงสร้างและอัตราค่าจ้างให้เหมาะสมกับประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. การพัฒนาประสิทธิภาพในระบบทรัพยากรบุคคล
๓. ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรและผู้บริหารให้มีศักยภาพที่สอดคล้องกับ Thailand ๔.๐
๔. เน้นความโปร่งใสในระบบงานบุคคลผ่านการใช้ Competency – based HR
๕. ต่อยอดการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. ขับเคลื่อนระบบทรัพยากรบุคคลด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี

#### เป้าหมาย

๑. สอดคล้องกับนโยบายชาติ
๒. ความเป็นธรรม
๓. คุณภาพ
๔. ประสิทธิภาพ
๕. การตอบโจทย์บริบทที่เปลี่ยนแปลง

#### ผลลัพธ์สุดท้าย

๑. พัฒนาระบบทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นให้ทันสมัยสอดคล้องต่อนโยบายชาติว่าด้วยไทยแลนด์ ๔.๐ ที่ขับเคลื่อนด้วยดิจิทัล
๒. ให้ประโยชน์และสิทธิแก่บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเท่าเทียม โปร่งใสและเป็นธรรม
๓. บุคลากรส่วนท้องถิ่นเป็นมืออาชีพ สามารถเป็นที่พึ่งและสร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างยั่งยืน

#### การติดตามประเมินผล

๑. แผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ประเด็นปฏิรูปที่ ๕ : ระบบบริหารราชการบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้าง และรักษาคณะคนเก่งไว้ในภาครัฐ

กลยุทธ์ที่ ๑ ดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถและมีจิตสาธารณะเข้ามาทำงานในหน่วยงานของรัฐ

แผนงานที่ ๔ พัฒนาระบบการสอบวัดความรู้ความสามารถทั่วไปให้เป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับ

เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท

เป้าหมาย มีระบบการสอบวัดความรู้ความสามารถทั่วไปและคุณลักษณะการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นมาตรฐานเดียวกันของบุคลากรของรัฐทุกประเภท

ตัวชี้วัด จำนวนประเภทของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้สอบวัดความรู้ความสามารถที่เป็นมาตรฐานกลาง

ระยะเวลาดำเนินการ ๒๕๖๑- ๒๕๖๕

การทดสอบความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก)  
แผนปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ให้มีการสอบภาค ก ที่เป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทโดย ก.พ. + องค์การกลาง  
การบริหารงานบุคคล = แนวทางการดำเนินการ ตามแผนปฏิรูปสอบภาค ก รวม แจ๊งก.กลางเบื้องต้น

โดยมีการกำหนดแนวทาง ดังนี้

๑. ออกถ.ด้านมาตรฐานฯ มีหน้าที่  $\Rightarrow$ 
  - พิจารณาสาระจัดทำร่างประกาศมาตรฐานกลาง
๒. ออกถ.ด้านกฎหมาย มีหน้าที่
  - ตรวจร่างประกาศ ปรับแก้/ไม่ปรับแก้
๓. ก.ธ. มีหน้าที่
  - พิจารณาร่างประกาศ มาตรฐานการสอบความรู้ความสามารถทั่วไป
  - จัดทำร่างประกาศมาตรฐานกลาง
๔. ก.กลาง มีหน้าที่
  - กำหนดมาตรฐานทั่วไป

สภาพปัจจุบัน

ภารกิจที่สำคัญของศูนย์สรรหาและเลือกสรรสำนักงาน ก.พ. มีหน้าที่

๑. สอบภาค ก.
  - การสอบประจำปี ปีละ ๑ - ๒ ครั้ง
  - การสอบภาค ก. พิเศษ (สำหรับผู้สอบผ่านของส่วนราชการ ปีละ ๑ - ๒ ครั้ง)
  - การสอบภาค ก. ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ปีละ ๒๐ ครั้ง
๒. สอบทุนรัฐบาล
  - ทุนเล่าเรียนหลวงและทุนระดับมัธยมศึกษา
  - ทุนระดับปริญญาตรี
  - ทุนตั้งตูดผู้มีศักยภาพสูง (UIS)
  - ทุนพัฒนาข้าราชการ
๓. พัฒนาเครื่องมือ
  - แบบทดสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.)
  - แบบประเมินคุณลักษณะทั่วไป
  - การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง
๔. พัฒนาหลักเกณฑ์
๕. รับรองคุณวุฒิ

๒. การดำเนินการของ ก.พ. ในปัจจุบัน

หลักสูตรการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ

วัตถุประสงค์ในการสอบ

๑. วัดศักยภาพพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน
๒. ให้อันตรองผู้สมัครสอบจำนวนมาก
๓. มีความเสมอภาคและเป็นธรรม

### การทดสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป

- แบบทดสอบวิชาความสามารถทั่วไป วิชาภาษาไทย และวิชาภาษาอังกฤษ

### การทดสอบแข่งขันเพื่อวัดความรู้ ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง

- แบบทดสอบความรู้ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน
- การทดสอบทักษะ/ความสามารถที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

### รายละเอียดรายวิชาของการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป

#### วิชาความสามารถทั่วไป

- วัดความสามารถด้านคิดคำนวณ การประยุกต์ การคิดรวบยอดทางคณิตศาสตร์
- การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของจำนวนหรือปริมาณ การแก้ปัญหาเชิงปริมาณ
- ด้านเหตุผล การคิดหาความสัมพันธ์ เชื่อมโยงของคำ ข้อความ หรือรูปภาพ การหาข้อยุติหรือข้อสรุปอย่างสมเหตุสมผล จากข้อความ สัญลักษณ์ รูปภาพ

#### วิชาภาษาไทย

- ความเข้าใจ ภาษา บทความ
- การตอบคำถามในบทความหรือข้อความ
- การสรุป การตีความ
- การใช้คำ/กลุ่มคำ
- การเขียนประโยคได้ถูกต้องตามหลักภาษาและการเรียงความ

#### วิชาภาษาอังกฤษ

- การพูด เขียน อ่าน และฟังภาษาอังกฤษ
- ความเข้าใจ สาระสำคัญของข้อความระดับเบื้องต้น

#### หน่วยงานที่ใช้ฐานข้อมูลสอบผ่าน ภาค ก.

๑. กทม.
๒. สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๓. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๔. ชกส.
๕. สำนักงานศาลปกครอง
๖. สตง.
๗. สำนักงาน กกต.
๘. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๙. ปปช.
๑๐. อัยการสูงสุด

“อนาคตการกระจายอำนาจ และการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

โดย ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย

เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

22 เมษายน 2562

Good to Great

แค่ดียังไม่พอ...แต่ต้องยิ่งใหญ่

ท้องถิ่นกับความท้าทายในปัจจุบัน

๑. Demand driven = ความต้องการและปัญหาของประชาชนเพิ่มขึ้น
๒. Complexity = ความต้องการตอบสนองที่ซับซ้อน
๓. Responsiveness = ความต้องการที่ต้องการตอบสนองเร็วขึ้น

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐

- โอกาสที่มากขึ้น (More Opportunities)
- การกำกับดูแลที่มากขึ้น (More Control)
- หน้าที่เพิ่มขึ้น (More Mandate)

รัฐธรรมนูญให้โอกาสที่มากขึ้น (More Opportunities)

- การทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ (มาตรา ๒๕๐)
- การแข่งขันกับเอกชน (มาตรา ๗๕)
- การเปิดโอกาสให้มีการแข่งขัน ในการจัดบริการสาธารณะ (Contestability) (มาตรา ๒๕๐)
- โอกาสการกระจายอำนาจที่มากขึ้น (มาตรา ๒๕๐)

รัฐธรรมนูญให้หน้าที่เพิ่ม

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

- กำหนดยุทธศาสตร์ชาติ
- กำหนดหน้าที่ของรัฐ และแนวนโยบายแห่งรัฐ

หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ (มาตรา ๕๑ - ๖๓)

- แนวนโยบายแห่งรัฐ (มาตรา ๖๔ - ๗๘)
- กำหนดการปฏิรูปประเทศ
- พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

### รัฐธรรมนูญมีการกำกับดูแลที่มากขึ้น (More Control)

#### คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

- การถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของท้องถิ่นจากการทุจริต และหรือไม่ปฏิบัติตาม

#### มาตรฐานทางจริยธรรม

- การดำเนินงานการใช้จ่ายงบประมาณด้วยความโปร่งใส
- การดำเนินการโดยคำนึงถึงวินัยการเงินการคลัง
- การป้องกันแห่งผลประโยชน์

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

- ท้องถิ่นต้องทำงานเพื่อตอบโจทย์ให้ได้
- ท้องถิ่นต้องพัฒนางานที่ตัวเองเหมาะสมจะทำเพื่อตอบโจทย์
- ท้องถิ่นต้องพัฒนาวิธีการประเมิน (Evaluation) ว่างานที่คนทำไปมีคุณค่า สร้างรูปธรรม และตอบโจทย์ได้

### ยุทธศาสตร์ชาติที่ท้องถิ่นควรให้ความสำคัญ

- การสร้างศักยภาพคน
- การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
- การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### การปฏิรูปประเทศ

- ด้านการศึกษา
- ด้านสาธารณสุข
- ด้านสังคม

### การพัฒนาเชิงพื้นที่

#### ๑. การจัดการเชิงพื้นที่ตามกลุ่มจังหวัด (๑๘)

- คณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

#### ๒. การจัดการเชิงพื้นที่ตามภาค (๖ ภาค)

- คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.)

#### ๓. การพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับพื้นที่

- คณะกรรมการนโยบายพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับพื้นที่และคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ (District Health Board) เป็นทั้งโอกาสภาวะ

๔. การจัดการเชิงพื้นที่แบบเขตเศรษฐกิจพิเศษ (SEZs)
  - เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษใน ๓๐ จังหวัด
๕. โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development. EEC)
  - ชลบุรี ระยอง ฉะเชิงเทรา

โลกของเรามีลักษณะที่เรียกว่า "VUCA" มากขึ้น

- V = Volatility เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา
- U = Uncertainty มีความไม่แน่นอนของสิ่งต่าง ๆ
- C = Complexity ความสับสนซับซ้อนของปัจจัยแวดล้อมต่าง ๆ
- A = Ambiguity ความคลุมเครือไม่ชัดเจนของปัจจัยต่าง ๆ

Digital Transtormation

๑. Cloud Computing
  - ใช้เซิร์ฟเวอร์ระยะไกล จัดเก็บ จัดการ และประมวลผลข้อมูล เพื่อกระบวนการที่รวดเร็ว
๒. Automomous Systems
  - ป้อนคำสั่งเครื่องจักร และหุ่นยนต์ ให้ทำหน้าที่อิสระ
๓. INTERNET OF THING
๔. Cyber Security
  - ปกป้องข้อมูลที่มีค่าของลูกค้าและคู่ค้า

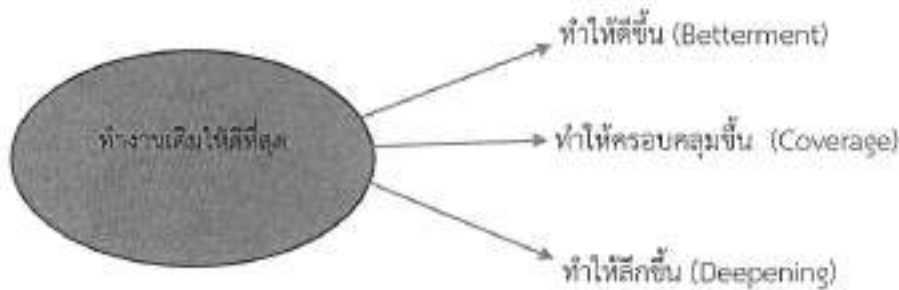
Digital Transtormation

- โครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่ง
- สาธารณูปการ
- พลังงาน
- ก๊าซหีบตี
- เศรษฐกิจดิจิทัล
- ระบบโลจิสติกส์

ห้องเกินจะตั้งรับอย่างไร

- ๑. Digital Transformation
  - ๒. Aging Society
  - ๓. Infastructure Change
  - ๔. Disaster
- }    เร็ว, แรง

ท้องถิ่นต้องทำดีและยิ่งใหญ่ได้อย่างไร



ENLARGMENT ↔ ENRICHMENT  
ทำให้ลึกและกว้างโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

Inclusive Enrichment and Enlargement





## Planned Growth and Planned Change

๑. มีแผนเพื่อรองรับการเจริญเติบโต (Planned Growth)
๒. มีแผนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง (Planned Change)
๓. ยับยั้งความเสื่อมโทรม (Restricted Deterioration)

## Planned Growth and Planned Changeเพื่อการทำงานที่ดี และยิ่งใหญ่ของท้องถิ่น

๑. สร้างพลังขับเคลื่อนเชิงบวก
  - ช่วยให้มีเมืองระบุงการเติบโต การพัฒนา และโอกาสทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และการขับเคลื่อนนวัตกรรม
๒. วิธีการวางแผนสำคัญและจะต้องกระจายประโยชน์จากการพัฒนา
  - การพัฒนาเมืองขึ้นอยู่กับวิธีการวางแผน และการจัดการให้เมืองเติบโต
  - ขอบเขตของประโยชน์ที่ได้รับจากการพัฒนาเมือง จะต้องถูกกระจายอย่างเท่าเทียมกัน
๓. บูรณาการจากการทำงานแยกส่วนสู่การมียุทธศาสตร์
  - ต้องขับเคลื่อนจากการดำเนินงานที่แยกส่วนสู่การวางแผนเมืองเชิงยุทธศาสตร์
  - ต้องมี Platform ทางนโยบายของเมืองที่ครอบคลุม ซึ่งสำคัญมากสำหรับการเปลี่ยนแปลงของเมือง

## เป้าหมายในอนาคตของประเทศ

“ให้สังคมยอมรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าเป็นส่วนสำคัญที่ขาดไม่ได้ ของการขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศ เป็นท้องถิ่นที่มีธรรมาภิบาล และมีประสิทธิภาพในการทำงาน”

## เป้าหมายในการทำงานขององค์กรปกครองส่วน

๑. การให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง (People centric)
๒. การปรับวิธีการทำงานให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง (Internal Context)

### ภายนอก (External Context)

- การเป็นองค์กรนวัตกรรม(INNOVATIVE)
- เป็นองค์กรโปร่งใส (TRANSPARENT)
- เป็นองค์กรที่ยึดหยุ่น (CONNECTED)

### สิ่งที่ขาดไม่ได้ คือ

๑. ค้นหาตัวเองให้เจอ
๒. ระเบิดจากข้างใน

### ท้องถิ่นทั้งหมดต้องมีลมหายใจ

๑. ท้องถิ่นจะเป็นเหมือนพืชที่รอกงามได้ต้องมีชีวิตอย่างมีเป้าหมาย
๒. เหมือนพืชที่อยู่ในสปอร์ที่ยังพัฒนาตัวเองอย่างต่อเนื่อง

### เมื่อมีชีวิตอยู่แล้วท้องถิ่นต้องทำหน้าที่ให้สมบูรณ์

๑. ท้องถิ่นปัจจุบันทำหน้าที่ขยายไปไกลมากกว่าภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน
๒. ท้องถิ่นต้องคิดแบบ Job Enlargement และ Job Enrichment
๓. ท้องถิ่นต้องคิดในเชิงรุกไปข้างหน้าและมี Planned Growth and Planned Change
๔. ท้องถิ่นต้องลบความสับสนเรื่องความไม่น่าไว้วางใจ
  - ๔.๑. มีธรรมาภิบาล (Good Governance)
  - ๔.๒. ทำงานอย่างซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส ทำงานให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยไม่ต้องรอให้ใครมาตรวจสอบ
  - ๔.๓. การทำให้ประชาชนไว้วางใจจะเป็นภูมิคุ้มกันที่สำคัญ ถ้าทำให้ประชาชนไว้วางใจ ท่านไม่ต้องกลัว

### Good to Great ผู้นำจะสู่ความยิ่งใหญ่ได้อย่างไร

๑. อย่าติดกับมายาคติของการเปลี่ยนแปลง
๒. ตอบให้ได้ก่อนว่าปรารถนาอะไร ทำเรื่องใดได้เก่งที่สุด และจะทำสิ่งต่าง ๆ ด้วยวิธีการใด
๓. สร้างสิ่งที่ดีกว่าและยั่งยืนกว่าเพื่อผู้คน

แนวทางปฏิบัติของ อปท. ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ประเด็นอำนาจหน้าที่ของอปท./การสำรวจทรัพย์สิน/พนักงานสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง/พนักงานประเมินทรัพย์สิน/ฐานภาษี อัตราและการคำนวณภาษี/พนักงานเก็บภาษี/การอุทธรณ์การประเมิน/บทกำหนดโทษ

บรรยายโดย นางวิภา ฐรสรานนท์

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒๓ เมษายน ๒๕๖๒

### ภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

#### หลักการและสาระสำคัญของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

- กำหนดให้ยกเลิกรัฐหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้
  - ภาษีโรงเรือนและที่ดิน
  - ภาษีบำรุงท้องที่
  - ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง : ภาษีทรัพย์สิน
- กศ. คาดว่า อปท. จัดเก็บภาษีในปีแรกประมาณ ๖๔,๖๕๐ ลบ. หรือภาษีเพิ่มขึ้นประมาณ ๓๘,๓๓๘ ลบ.(ปรับลดประมาณการจัดเก็บภาษีลงตามที่จัดเก็บได้ปัจจุบัน)
- ลดความเหลื่อมล้ำ / การเก็งกำไรราคาที่ดิน

#### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดเก็บ

- เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยาและอปท. อื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ยกเว้น อบจ.
- อปท. มีอำนาจจัดเก็บภาษี จากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขต อปท.
- ภาษีจัดเก็บได้เป็นรายได้ของ อปท.

#### ทรัพย์สินที่ต้องเสียภาษี

๑. ที่ดิน (พื้นที่ดิน พื้นที่เป็นภูเขาและพื้นที่มีน้ำ)
๒. สิ่งปลูกสร้าง (โรงเรียน อาคาร ดิค หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ที่บุคคลอาจเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือใช้เป็นที่พักสินค้าหรือประกอบการอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรมและห้องชุดหรือแฟลต ที่ใช้อยู่อาศัยหรือมีไว้เพื่อหาผลประโยชน์
๓. ห้องชุด (ห้องชุดที่ใช้ออกหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ห้องชุดแล้ว เช่น คอนโด /อาคารชุด

### ทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้น

๑. ทรัพย์สินของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ หรือกิจการสาธารณะโดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์
๒. ทรัพย์สินที่ทำการขององค์การสหประชาชาติ ทบวงชำนาญการพิเศษขององค์การสหประชาชาติหรือองค์การระหว่างประเทศ
  ๑. ทรัพย์สินที่เป็นที่ทำการสถานทูตหรือสถานกงสุลของต่างประเทศ
  ๔. ทรัพย์สินของสภาภาษาชาติไทย
  ๕. ทรัพย์สินที่เป็นศาสนสมบัติไม่ว่าของศาสนาใดที่ใช้เฉพาะเพื่อการประกอบศาสนกิจหรือกิจการสาธารณะเฉพาะที่มีได้ใช้หาผลประโยชน์
๖. ทรัพย์สินที่ใช้เป็นสุสานหรือฌาปนสถานสาธารณะโดยมิได้รับประโยชน์ตอบแทน
๗. ทรัพย์สินของมูลนิธิหรือองค์การหรือสถานสาธารณกุศลตามที่ ร.ม.ว. กค. กำหนดโดยมิได้หาผลประโยชน์
๘. ทรัพย์สินของเอกชน เฉพาะส่วนที่ยินยอมให้ทางราชการจัดใช้เพื่อสาธารณประโยชน์
๙. ทรัพย์สินส่วนกลางที่มีไว้หรือเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด
๑๐. ที่ดินอันเป็นที่ดินสาธารณะประเภท ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน
๑๑. ที่ดินอันเป็นที่ดินสาธารณะประเภท ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรม
๑๒. ทรัพย์สินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

### ฐานภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๑. ที่ดิน : ราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดิน
๒. ที่ดินที่มีสิ่งปลูกสร้าง : ราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างรวมกัน
๓. ห้องชุด : ราคาประเมินห้องชุด

### การยกเว้นฐานภาษี

- ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ให้ได้รับยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีภายในเขต อปท. รวมถึงการคำนวณภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้าน
- ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในวันที่ ๑ มกราคมของปี ให้ได้รับการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีในการคำนวณภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้าน
- ถ้าเป็นบุคคลธรรมดาเป็นเจ้าของสิ่งปลูกสร้าง แต่ไม่ได้เป็นเจ้าของที่ดิน ให้สิ่งปลูกสร้างเป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในวันที่ ๑ มกราคมของปี ให้ได้รับการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีในการคำนวณภาษีไม่เกิน ๑๐ ล้าน

### อัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง : ใช้ประโยชน์ในการเกษตรกรรม อัตราภาษีไม่เกินร้อยละ ๐.๑๕
- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง : ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย อัตราภาษีไม่เกินร้อยละ ๐.๓
- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง : ใช้ประโยชน์อื่น อัตราภาษีไม่เกินร้อยละ ๓.๒
- ที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ อัตราภาษีไม่เกินร้อยละ ๓.๒
- การใช้ประโยชน์ในการเกษตรกรรม การทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำกิจการอื่นๆ ตามหลักเกณฑ์ที่ รมว. กค. และ รมว. มท. ประกาศกำหนด โดยรับฟังความเห็นของ รมว. กษ. ด้วย
- การใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยอัตราจัดเก็บที่อยู่อาศัยหรือพาณิชย์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ รมว. กค. และ รมว. มท. ประกาศกำหนด

ที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดิน ๓ ปี ติดต่อกัน : ปีที่ ๔ ให้เก็บเพิ่มขึ้นอีก ๐.๓ ทุกปีแต่ไม่เกินร้อยละ ๓

### อัตราจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

#### เกษตรกรรม

- อัตราเหตวน ๐.๑๕ % โดยแยกเป็นดังนี้
    - ๐ - ๗๕ = ๐.๐๑ %
    - ๗๕ - ๑๐๐ = ๐.๐๓%
    - ๑๐๐ - ๕๐๐ = ๐.๐๕%
    - ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ = ๐.๐๗%
    - ๑,๐๐๐ = ๐.๑%
๓. ยกเว้นมูลค่าฐานภาษี ๕๐ ล้านบาท เฉพาะบุคคลธรรมดา  
๒. ยกเว้นภาษีทั้งหมด ๓ ปีแรกเฉพาะบุคคลธรรมดา

#### ที่อยู่อาศัย

- อัตราเหตวน ๐.๓ % โดยแยกดังนี้
    - ๓. หลังหลัก
      - ๓.๑ เจ้าของที่ดิน + สิ่งปลูกสร้าง
        - ๐-๒๕ = ๐.๐๓%
        - ๒๕ - ๕๐ = ๐.๐๕%
        - ๕๐ = ๐.๑ %
      - ๓.๒ เจ้าของสิ่งปลูกสร้าง
        - ๐ - ๕๐ = ๐.๐๒%
        - > ๕๐ - ๖๕ = ๐.๐๓%
        - > ๖๕ - ๙๐ = ๐.๐๕%
        - > ๙๐ = ๐.๑ %
- \* ยกเว้นภาษีมูลค่าฐานภาษี ๕๐ ล้านบาท  
\* ยกเว้นมูลค่าฐานภาษี ๑๐ ล้านบาท

๒. หลังอื่น

$$๐ - ๕๐ = ๐.๐๒ \%$$

➤  $๕๐ - ๗๕ = ๐.๐๓ \%$

➤  $๗๕ - ๑๐๐ = ๐.๐๕ \%$

➤  $๑๐๐ = ๐.๑ \%$

➤

พามีชยกรรม อื่นๆ / วิศวกร

-อัตราเพดาน ๑.๒ %

$$๐ - ๕๐ = ๐.๓ \%$$

➤  $๕๐ - ๒๐๐ = ๐.๕ \%$

➤  $๒๐๐ - ๑,๐๐๐ = ๐.๕ \%$

➤  $๑,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ = ๐.๖ \%$

➤  $๕,๐๐๐ = ๐.๗ \%$

\*ที่รกร้างเก็บภาษีเพิ่ม ๐.๓ % ทุก ๓ ปี รวมแล้วไม่เกิน ๓ %

บรรเทาภาระภาษีแก่ผู้ที่ต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นตามกฎหมาย ๓ ปี

ปีที่ ๑ = ภาษีเดิม ๒.๕% ของจำนวนภาษีที่เหลือ

ปีที่ ๒ = ภาษีปีที่ ๑ + ๕๐ % ของจำนวนภาษีที่เหลือ

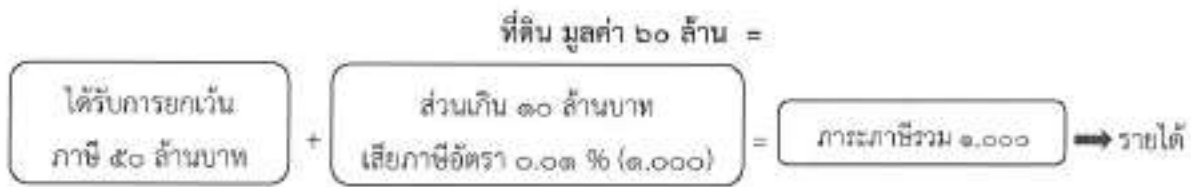
ปีที่ ๓ = ภาษีปีที่ ๒ + ๗๕% ของจำนวนภาษีที่เหลือ

การคำนวณภาษี

-ฐานภาษีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุดที่จะนำมาคำนวณเมื่อยกเว้นมูลค่าทรัพย์สินของฐานภาษี แล้วคูณด้วยอัตราภาษีตามการใช้ประโยชน์ และอัตราที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า หรือไม่ได้ทำประโยชน์แล้ว ผลลัพธ์ที่ได้เป็นจำนวนภาษีที่ต้องเสีย

-ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างมีการใช้ประโยชน์หลายประเภทให้ อปท. จัดเก็บภาษีตามสัดส่วนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน หรือสิ่งปลูกสร้างตามประเภทการใช้ประโยชน์ ตามหลักเกณฑ์ที่ รรพ. กค.และรรมว. มท. ประกาศกำหนด เช่น

การคำนวณภาษีเกษตรกรรม



การคำนวณภาษี การใช้ประโยชน์ที่ดินหลายประเภท



การคำนวณภาษี บ้านพักอาศัย



การคำนวณภาษี บ้านหลายหลังบนที่ดิน

ที่ดินบิดา = บ้านบิดา → บ้านบุตรคนที่ ๑ → บุตรคนที่ ๒ → บุตรคนที่ ๓

การแบ่งฐานภาษีในการคำนวณ กรณีปลูกบ้านในที่ดินของบิดา

บิดา : ที่ดิน + บ้าน - ยกเว้น ๓๐ ลบ.

บุตรคนที่ ๑ : บ้าน - ยกเว้น ๓๐ ลบ.

บุตรคนที่ ๒ : บ้าน - ยกเว้น ๓๐ ลบ.

บุตรคนที่ ๓ : บ้าน - ยกเว้น ๓๐ ลบ.

หมายเหตุ ๑. บ้านทั้ง ๓ หลัง มีทะเบียนบ้านแยกกัน

๒. บิดาและบุตรใช้ที่อยู่อาศัยเป็นบ้านหลักและมีชื่อที่อยู่ในทะเบียนบ้านแต่ละหลัง

### การคำนวณภาษีห้องชุด

#### การแบ่งฐานภาษีในการคำนวณ กรณีห้องชุด

Freehold โฉนดกรรมสิทธิ์

บ้านหลังหลัก : (มูลค่าห้องชุด - ยกเว้น ๕๐ ลบ.) x อัตราภาษี (อัตราภาษีที่อยู่อาศัย)

บ้านหลังอื่น : มูลค่าห้องชุด x อัตราภาษี (อัตราภาษีที่อยู่อาศัย)

Leaseholdเช่าระยะยาว ทำสัญญาเช่าที่กรมที่ดิน (มูลค่าที่ดิน + มูลค่าอาคารทั้งหมด) x อัตราภาษี (อัตราภาษีที่อยู่อาศัย)

### การคำนวณภาษีอาคารพาณิชย์

#### การแบ่งฐานภาษีในการคำนวณ

กรณีอาคารพาณิชย์ ๒ ห้อง ที่เจ้าของเป็นบุคคลเดียวกัน

สัดส่วนที่อยู่อาศัย =  $\frac{\text{พื้นที่อาคารส่วนที่ใช้อยู่อาศัย}}{\text{พื้นที่อาคารทั้งหมด}}$

พื้นที่อาคารทั้งหมด

ภาษีส่วนที่อยู่อาศัย : มูลค่าอาคารส่วนที่อยู่อาศัย ๒ ห้อง + มูลค่าที่ดินทั้งหมด x สัดส่วนที่อยู่อาศัย - ยกเว้น ๕๐ ล้านบาท X อัตราภาษี (อัตราภาษีที่อยู่อาศัย)



### ภาษีส่วนที่ทำการค้า

มูลค่าอาคารส่วนที่ใช้ทำการค้าทั้ง ๒ ห้อง + (มูลค่าที่ดินทั้งหมด x สัดส่วนทำการค้า) x อัตราภาษี (อัตราภาษีอื่น ๆ)

### ภาระภาษีทั้งหมด

ภาษีส่วนที่อยู่อาศัย + ภาษีส่วนที่ทำการค้า

- หมายเหตุ ๑. เจ้าของใช้เป็นที่อยู่อาศัยหลัก โดยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน  
๒. อาคารพาณิชย์ ทั้ง ๒ ห้อง ใช้เลขที่เดียวกัน

### การลดและการยกเว้นภาษี

- การลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภทเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจ หรือสังคม หรือเหตุการณ์ หรือกิจการหรือสภาพแห่งท้องที่ให้กระทำได้โดยตรงเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยกำหนดให้ลดเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ของภาษีที่ต้องเสียมิได้
- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างได้รับความเสียหาย หรือถูกทำลายให้เสื่อมสภาพด้วยเหตุอันพ้นวิสัยที่จะป้องกันได้ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศลดหรือยกเว้นได้ โดยความเห็นชอบของ กก. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง  
จังหวัดมีอำนาจประกาศลดหรือยกเว้นภาษีภายในเขตพื้นที่เกิดเหตุตามช่วงเวลา ตามระเบียบที่ มท. กำหนด
- กรณีที่มีเหตุทำให้ที่ดินได้รับความเสียหาย หรือทำให้สิ่งปลูกสร้างถูกรื้อถอน หรือทำลาย หรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องซ่อมแซมในส่วนสำคัญ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของ กก. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีอำนาจออกคำสั่งลดหรือยกเว้นภาษีได้

### คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ประกอบด้วย

- |                                       |      |               |
|---------------------------------------|------|---------------|
| - ผู้ว่าราชการจังหวัด                 | เป็น | ประธานกรรมการ |
| - ปลัดจังหวัด                         | เป็น | กรรมการ       |
| - เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด            | เป็น | กรรมการ       |
| - อนุรักษพื้นที่                      | เป็น | กรรมการ       |
| - โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด         | เป็น | กรรมการ       |
| - สรรพากรพื้นที่ที่ผวจ. แต่งตั้ง ๑ คน | เป็น | กรรมการ       |
| - นายก อบจ.                           | เป็น | กรรมการ       |

- นายกเทศมนตรี ๕ คน เป็น กรรมการ
- นายก อบต. ๕ คน เป็น กรรมการ
- ผู้บริหารของ อปท.อื่นในจังหวัด ๑ คน เป็น กรรมการ
- ท้องถิ่นจังหวัด เป็น กรรมการและเลขานุการ

#### อำนาจหน้าที่

๑. ให้ความเห็นชอบในการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่น
๒. ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่น เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีของ อปท. ในจังหวัด
๓. รวบรวมข้อมูล เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี และจัดส่งให้มท. รวมทั้งรายงานสภาพปัญหา และอุปสรรค เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี
๔. ให้ความเห็นชอบอัตราภาษี ตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

#### ขั้นตอนการจัดเก็บภาษี

๑. สำรองและการจัดทำบัญชีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง
  - ๑.๑ การสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
  - ๑.๒ คำสั่งแต่งตั้ง พนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี
  - ๑.๓ จัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
  - ๑.๔ การแก้ไขบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
๒. การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
  - ๒.๑ การประเมินภาษี
  - ๒.๒ บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง (๑)
  - ๒.๓ บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง (๒)
  - ๒.๔ บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง (๓)
  - ๒.๕ บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง (๔)
  - ๒.๖ การหักค่าเสื่อมสภาพของสิ่งปลูกสร้าง
  - ๒.๗ การชำระภาษี
๓. การเร่งรัดภาษีค้างชำระ
๔. การอุทธรณ์ภาษี

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด ประกอบด้วย

- ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ประธานกรรมการ
- เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เป็น กรรมการ
- ธารักษ์พื้นที่ เป็น กรรมการ
- โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เป็น กรรมการ
- สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ๑ คน เป็น กรรมการ
- ผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นของอปท. ในจังหวัดไม่เกิน ๒ คน เป็น กรรมการ
- และข้าราชการ สดจ. ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง เป็น เลขานุการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

มีอำนาจหน้าที่

- สั่งไม่รับอุทธรณ์ เพิกถอนหรือแก้ไขการประเมินของ อปท. หรือให้ผู้อุทธรณ์ได้รับการลดหรือยกเว้น

ภาษี

การเตรียมความพร้อมกฎหมายและ อปท. ในการจัดเก็บภาษี

๑. การเตรียมความพร้อมกฎหมาย

๑.๑ กฎหมายลำดับของภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ..... จำนวน ๔ ฉบับ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย

๑.๑.๑ ประกาศ เรื่อง การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม

๑.๑.๒ ประกาศ เรื่อง การใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย

๑.๑.๓ ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บภาษีสำหรับที่ดิน หรือสิ่งปลูกสร้าง ที่มี การใช้ประโยชน์ในที่ดินหลายประเภท

๑.๑.๔ ประกาศ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ การยกเว้นภาษี เนื่องจากเจ้าของได้ย้ายออกจากทะเบียนบ้านเพราะเหตุจำเป็นของทางราชการ

๑.๒ กฎหมายลำดับรองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยมีจำนวน ๒๐ ฉบับ (สด. ยก ร่างไปแล้ว ๑๗ ฉบับ) อยู่ระหว่างดำเนินการออกร่าง ๓ ฉบับ

กฎหมายลำดับรองที่สำคัญได้แก่

กฎกระทรวง

- มาตรา ๓๔ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์พิจารณาการทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดิน

- มาตรา ๔๘ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการผ่อนชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประกาศ

- มาตรา ๒๕ เรื่องการให้ อปท. จัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นๆ หรือ ใช้ในการประเมินภาษี

- มาตรา ๓๗ เรื่อง วิธีการชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างผ่านทางธนาคารหรือโดยวิธีการอื่น

- มาตรา ๖๘ เรื่อง การยื่นแบบคดีค้า และการอุทธรณ์การประเมินภาษี  
ระเบียบ

- มาตรา ๕๘ เรื่องการยึดและอายัดทรัพย์สิน

#### แนวทางการเตรียมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. การจัดพื้นฐานข้อมูล

๒. การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. การเตรียมความพร้อมของบุคลากรในการปฏิบัติงาน

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งท้องถิ่น  
บรรยายโดย ผอ.สุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน  
ผอ. สำนักกฎหมาย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
๒๓ เมษายน ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 7) พ.ศ 2562

สาระสำคัญ

1.จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล / เขตเลือกตั้ง/ การได้มาซึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล  
ภายใต้ 4 เงื่อนไข สำคัญ

1.1 เขตเลือกตั้ง (มาตรา 45 )

กำหนดให้เขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง

1.2 จำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่น

กำหนดให้มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน เขตละ 1 คน โดยเริ่มต้นที่จำนวนสมาชิก 6 คน

1.3 กรณีจำนวนราษฎรไม่ถึง 25 คน

กรณีหมู่บ้านใดมีราษฎรตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรไม่ถึง 25 คน ให้รวมหมู่บ้านนั้นกับหมู่บ้านที่มีพื้นที่ติดต่อกัน  
และเมื่อรวมกันแล้ว จะมีราษฎรถึง 25 คนเป็นเขตเลือกตั้งเดียวกัน

1.4 จำนวนสมาชิกกรณีจัดการเลือกตั้งใหม่

กรณีจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ เพราะเหตุที่ไม่มีผู้ได้รับเลือกตั้งไม่ครบจำนวน ถ้ายังไม่ครบจำนวนอีกให้  
ถือว่าสมาชิกนั้นประกอบด้วย จำนวนที่มีอยู่ จนกว่าจะครบอายุสภา เว้นแต่จะมีจำนวนสมาชิกไม่ถึง 6 คน

จำนวนสมาชิก: ตามหลักเกณฑ์ (มาตรา 45/1 )

จำนวน 1 เขตเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. จำนวน 6 คน

จำนวน 2 เขตเลือกตั้ง สมาชิกสภา อบต. เขตเลือกตั้งละ 3 คน

จำนวน 3 เขตเลือกตั้ง สมาชิกสภา อบต. เขตเลือกตั้งละ 2 คน

จำนวน 4 เขตเลือกตั้ง สมาชิกสภา อบต. เขตเลือกตั้งละ 1 คน โดยเพิ่มอีกเขตละ 1 คนในสองเขตแรกที่มีจำนวน  
ราษฎรมากที่สุด

จำนวน 5 เขตเลือกตั้ง สมาชิกสภา อบต. เขตเลือกตั้งละ 1 คนโดยเพิ่มอีกเขตละ 1 คน ในเขตที่มีจำนวนราษฎรมาก  
ที่สุด

2. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการกระทำการอันต้องห้ามของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

อายุนากองค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง (มาตรา 58/1)

วาระการดำรงตำแหน่ง อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี นับแต่วันเลือกตั้งแต่ละดำรงตำแหน่งเกินสองวาระไม่ได้ ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจาก

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่น คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของผู้บริหารนอกจากที่กล่าวมา ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

คุณสมบัติของรองนายก อบต. คุณสมบัติเช่นเดียวกับนายก อบต. ยกเว้นการนับอายุ และการนับเวลาของคุณสมบัติ หรือลักษณะต้องห้ามอื่นให้นับถึงวันแต่งตั้ง

การกระทำอันต้องห้ามของผู้บริหาร

ผู้บริหาร อบต.ต้องไม่กระทำการ

1. ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อื่นใดในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่ตำแหน่งที่ดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือเป็นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน หรือความนโยบายของรัฐบาล
2. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่น เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
3. เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำกับหรือให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น หรือมีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นโดยพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่าเป็นการต่างตอบแทนหรือเชื่อมโยงส่วนตนระหว่างกันทั้งไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

การกระทำอันต้องห้ามของสมาชิกสภา อบต.

ห้ามกระทำตาม ข้อ 3 เช่นเดียวกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

3.อำนาจหน้าที่และประเภทราชจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลฉบับบัญญัติฉบับคุ้มครองราชจ่ายของ องค์การบริหารส่วนตำบลที่จ่ายโดยอำนาจหน้าที่เพิ่มเติม/ประเภทราชจ่าย

**1.ด้านการจราจร (มาตรา67(1))**

กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย การดูแลการจราจร และส่งเสริม สนับสนุนหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

**2.ด้านการศึกษาท้องถิ่น(มาตรา67(5))**

กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่จัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และการฝึกอบรมให้แก่ประชาชน รวมทั้งจัดการหรือสนับสนุนการดูแลและพัฒนาเด็กเล็กตามแนวทางที่ เสนอแนะจากกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

**3) ประเภทราชจ่าย(เพิ่มเติม) มาตรา 85 (10)**

กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีรายจ่ายอื่นใดที่จำเป็นต่อจ่ายในการปฏิบัติหน้าที่หรือตามข้อผูกพันหรือ จ่ายตามที่มีกฎหมายระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

**4) ราชจ่ายการดูงานต่างประเทศ (มาตรา 85)**

การจ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลคราวละครั้งหนึ่ง หรือการนำเงินของกิจการที่องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเจ้าของหรือเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในกิจการนั้น ไปใช้จ่ายเพื่อการฝึกอบรมหรือดูงานในต่างประเทศของนายก องค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รอง ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีที่ทำ ความร่วมกับหน่วยงานในต่างประเทศหรือการฝึกอบรมที่จัดโดยหน่วยงานของฝึกอบรมหรือดูงานในต่างประเทศ ทั้งนี้ตามที่กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

*การจ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล มาตรา 10 ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามมาตรา 85 (10) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติฯ จะกำหนดให้คุ้มครองการจ่ายเงินที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้จ่ายไปแล้วก่อนวันที่ ระเบียบในเรื่องนั้นใช้บังคับก็ได้ แต่ให้คุ้มครองเฉพาะที่ได้จ่ายไปโดย สุจริต และเป็นไปตามหนังสือสั่ง การหรือหนังสือกำหนดแนวทางปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยที่ออกก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯใช้บังคับ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามมาตรา 85 (10) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล พ.ศ.2537ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯใช้บังคับ และมีการกำหนดให้ คุ้มครองการจ่ายเงินที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้จ่ายไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบดังกล่าวใช้บังคับเฉพาะที่ ได้จ่ายไปโดยสุจริตและเป็นไปตามหนังสือสั่งการหรือหนังสือกำหนดแนวทางปฏิบัติของ กระทรวงมหาดไทย ให้มีผลใช้บังคับได้*

## เงื่อนไขแห่งกฎหมาย

1. คัมครองการจ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อน และการจ่ายในอนาคต
2. ต้องจ่ายเงินไปโดยสุจริต
3. มีหนังสือสั่งการหรือหนังสือกำหนดแนวทางปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยที่ออกมาก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

## ผลของการคุ้มครองตามกฎหมาย

1. การจ่ายเงินที่มีหนังสือสั่งการหรือหนังสือกำหนดแนวทางของกระทรวงมหาดไทยที่ระบุให้สามารถจ่ายได้ และได้จ่ายโดยสุจริต ซึ่งยังไม่เคยมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยในเรื่องนั้น
2. การจ่ายเงินไปโดยมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้คุ้มครองการจ่ายเงินก่อนมีระเบียบดังกล่าวใช้บังคับ
4. การสอบสวนและวินิจฉัยคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การกำกับดูแล

## การสอบสวนและวินิจฉัย และการกำกับดูแล มี 3 กรณีดังต่อไปนี้

1. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 47 ตรี วรรคสอง และวรรคสาม)
2. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง (มาตรา 64 วรรคสองและวรรคสาม)
3. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับการปฏิบัติภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 90 วรรคสาม/มาตรา 90/1 และมาตรา 92)

## 1. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 47 ตรี วรรคสอง)

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดสิ้นสุดลงตาม(4) (5) (6) หรือ (7) หรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดสิ้นสุดลงตาม(7) ให้นายอำเภอสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มิใช่สงสัย หรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี และดำเนินการวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ยานอำเภอสอบสวนแล้วเสร็จหรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด เว้นแต่เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกินสองปี ในกรณีที่มีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนและไม่สามารถดำเนินการสอบสวนกรณีตาม(6) หรือ (7) ให้แล้วเสร็จได้ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว นายอำเภออาจขยายเวลาการสอบสวนออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวัน ทั้งนี้ การดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง



**1. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 47  
ตรีวรรคสาม)**

ในกรณีที่มาช้อาเภอวินิจฉัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นสิ้นสุดลงตาม(4)(5)(6) หรือ (7) ให้มาย้อาเภอประกาศคำวินิจฉัยให้ทราบทั่วกัน ไม่ว่าผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วหรือไม่ก็ตาม โดยในคำวินิจฉัยนั้นให้ระบุเหตุที่ทำให้พ้นจากตำแหน่งไว้ และให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่มิเหตุตาม (4) (5) (6) หรือ (7) แต่ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการรับค่าตอบแทนที่ได้กระทำไปก่อนวันที่มีประกาศคำวินิจฉัย ได้ ในขณะที่ประกาศคำวินิจฉัยดังกล่าวผู้นั้นกำลังดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นยังเป็นผลจากการเลือกตั้งต่างวาระหรือต่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกัน ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งที่กำลังดำรงอยู่ด้วย และในกรณีที่เป็นผลให้ถูกห้ามใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้ถือว่าวันที่ประกาศคำวินิจฉัยเป็นวันเริ่มนับระยะเวลาต้องห้ามดังกล่าว ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของนายอำเภอตามมาตรานี้ให้เป็นที่สุด

**1. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 47 ตรี)**

- ข้อสงสัยเกี่ยวกับสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา 47 ตรี ดังนี้
- (4) ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
  - (5) มิได้อยู่ประจำใน เขตเลือกตั้ง ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นระยะเวลาติดต่อกันเกินหกเดือน (แก้ไขใหม่)
  - (6) เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเป็นคู่สัญญาหรือกิจการที่ทำให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นหรือที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นจะกระทำ
  - (7) ขาดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 47 ทวิ หรือกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา 64/2 วรรคสาม (แก้ไขใหม่)

มาตรา 47 ทวิ เป็นเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (แก้ไขใหม่)

**2. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง (มาตรา 64 วรรคสอง)**

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดสิ้นสุดลง ตาม (4) หรือ (5) หรือเมื่อได้รับแจ้งจากคณะกรรมการเลือกตั้งว่าความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดสิ้นสุดลงตาม (4) ให้มาย้อาเภอได้สอบสวนให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มิข้อสงสัยหรือได้รับแจ้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี และดำเนินการวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มาย้อาเภอสอบสวนแล้วเสร็จหรือวันที่ได้รับผลการสอบสวนจากคณะกรรมการสอบสวน แม้ว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด เว้นแต่เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วสองปีในกรณีที่มีการตั้ง

คณะกรรมการสอบสวนและไม่สามารถดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว นายอำเภออาจ  
ขยายเวลาการสอบสวนออกไปอีกได้ไม่เกินสามสิบวัน ทั้งนี้ การดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยให้เป็นไปตาม  
หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

**2.การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง (มาตรา 64 วรรค  
สาม)**

ในกรณีที่นายอำเภอวินิจฉัยว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งตาม(4) หรือ (5) ให้นายอำเภอ  
ประกาศคำวินิจฉัยให้ทราบทั่วกัน ไม่ว่าผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วหรือไม่ก็ตาม โดยในคำวินิจฉัยนั้นให้  
ระบุเหตุที่ทำให้พ้นจากตำแหน่งไว้ และให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่มิเหตุตาม  
(4) หรือ (5) แต่ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการรับตำแหน่งที่ได้กระทำก่อนวันที่มีประกาศคำวินิจฉัย ถ้า  
ในขณะที่ประกาศคำวินิจฉัยดังกล่าวผู้นั้นกำลังดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอันเป็นผลจาก  
การเลือกตั้งล่วงระหรือดำรงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกัน ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งที่กำลังดำรงอยู่ด้วย และใน  
กรณีที่เป็นผลให้ถูกห้ามใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้ถือว่าวันที่ประกาศคำวินิจฉัยเป็นวันเริ่มนับ  
ระยะเวลาต้องห้ามดังกล่าว ทั้งนี้คำวินิจฉัยของนายอำเภอตามมาตรานี้ให้เป็นที่สุด

**2.การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง (มาตรา 64)**

ข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา 64 ดังต่อไปนี้

(4) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 58/1

มาตรา 58/1 บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ  
ต้องห้ามตามกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ (แก้ไขใหม่)

(1) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง (เดิมไม่ต่ำกว่าสามสิบปี)

(2) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภา  
ท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา

**2.การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง (มาตรา 64 )**

ข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา 64 ดังต่อไปนี้

(5) การกระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา 64/2 นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล  
และเลขาธิการ ต้องไม่กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(1) ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อื่นใดในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่ตำแหน่งที่ดำรง  
ความทันทัญญีแห่งกฎหมาย หรือเป็นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินหรือความนโยบาย  
ของรัฐบาล(แก้ไขใหม่)

(2) รับเงินหรือประโยชน์ใดๆ เป็นพิเศษจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ นอกเหนือไปจากส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติกับบุคคลในธุรกิจการงานตามปกติ

(3) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น หรือมีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่าเป็นการต่างตอบแทนหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตนระหว่างกัน ทั้งนี้ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม (แก้ไขใหม่)

### 3. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับการปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 90 วรรคสาม) มาตรการกำกับดูแล

เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่ง ในกรณีที่นายอำเภอเห็นว่า การปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปในทางที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสียหายแก่ราชการ ให้ นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ในการชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนผู้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าว หรือในกรณีเห็นสมควรจะสั่งเพิกถอน การกระทำหรือให้ระงับการปฏิบัติของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ก็ได้ และในกรณีที่สั่งเพิกถอนหรือระงับ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่ได้รับคำสั่ง มีสิทธิอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งของนายอำเภอ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดต้องวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ และเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัด วินิจฉัยเป็นประการใด ให้นายอำเภอและผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามคำวินิจฉัยนั้น คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

#### 3. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับการปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 90 /1)

เมื่อความปรากฏโดยมีหลักฐานอันสมควรต่อนายอำเภอว่า 1 นายกององค์การบริหารส่วนตำบล 2 รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบล 3 ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล 4 รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใด

1 จงใจทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือ

2 ปฏิบัติการไม่รอบคอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือ

3 ประพฤติตนฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือ

4 ฝ่าฝืนคำสั่งของนายอำเภอที่สั่งการตามมาตรา 90 วรรคสาม ให้นายอำเภอดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการ

สอบสวน โดยห้วน และให้คณะกรรมการดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับแต่งตั้ง

ทั้งนี้คำนึงหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่คณะกรรมการสอบสวนไม่สามารดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จได้ภายในกำหนดเวลาดังกล่าววรรคหนึ่ง

นายอำเภออาจขยายเวลาการสอบสวนออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวัน

3. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับการปฏิบัติภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 90 /1)

4 คน 4 เหตุ

เมื่อนายองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใดถูกตั้งกรรมการสอบสวนแล้ว นายอำเภอจะสั่งให้ผู้ยื่นหยุดปฏิบัติหน้าที่ เพื่อรอฟังผลการสอบสวนก็ได้ หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่จะแสดงว่าจะเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือเป็นกรณีที่เป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง ทั้งนี้ หากปรากฏว่าผลการสอบสวนกรณีดังกล่าวไม่มีความผิด และผู้ยื่นยังมีตำแหน่งไปก่อน ให้นายอำเภอสั่งผู้ยื่นกลับเข้าการปฏิบัติหน้าที่ และให้ผู้ยื่นได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใดในช่วงที่หยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยถือเสมือนว่าผู้ยื่นได้ปฏิบัติหน้าที่ตลอดระยะเวลาที่หยุดปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ในกรณีที่ผู้ยื่นพ้นจากตำแหน่งไปก่อน ปรากฏผลการสอบสวนดังกล่าว การจ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทน รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใดให้จ่ายจนถึงวันก่อนวันที่พ้นจากตำแหน่ง

การอุทธรณ์คำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคสาม ให้ผู้ได้รับคำสั่งมีสิทธิอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดต้องวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ และเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยประการใด ให้นายอำเภอและผู้เกี่ยวข้องดำเนินการตามคำวินิจฉัยนั้น คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

3. การสอบสวน วินิจฉัยเกี่ยวกับการปฏิบัติภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 92)

ผลการสอบสวน

เมื่อผลการสอบสวนตามมาตรา 90/1 ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดตามที่ถูกลอบชวน ให้นายอำเภอรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาและสั่งให้ผู้ถูกลอบชวนพ้นจากตำแหน่งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน ไม่ว่าผู้ยื่นจะได้พ้นตำแหน่งไปก่อนแล้ว หรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เพราะเหตุตาย หรือพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกินสองปี โดยในคำสั่งดังกล่าวให้ระบุเหตุที่ทำให้พ้นจากตำแหน่งไว้ และให้มีผลตั้งแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัด มีคำสั่ง แต่ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการได้รับค่าตอบแทนที่ได้กระทำไปก่อนวันที่มีคำสั่งนั้น ถ้าในขณะที่มีคำสั่งดังกล่าวผู้ยื่นกำลังดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอันเป็นผลจากการเลือกตั้งต่างวาระหรือต่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกัน ให้ผู้ยื่นพ้นจากตำแหน่งที่กำลังดำรงอยู่ด้วย และให้ถือว่าคำสั่งที่พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเป็นวันเริ่มนับระยะเวลาต้องห้ามการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง คำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นควร ให้มีการสอบสวนเพิ่มเติมจากรายงานตามวรรคหนึ่ง จะสั่งให้คณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนเพิ่มเติมก่อนสั่งการก็ได้ ซึ่งคณะกรรมการสอบสวนต้องดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งให้สอบสวนเพิ่มเติม และผู้ว่าราชการจังหวัดต้องสั่งภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานการสอบสวนเพิ่มเติมนั้น



การตรวจเงินแผ่นดิน  
พ.ร.บ. ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)  
บรรยายโดย นายสุทธิพงษ์ บุญนิธิ  
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน  
๒๔ เมษายน ๒๕๖๒

**มาตรา ๔**

- คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.)
- ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ผตง.)
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)
- เจ้าหน้าที่ (รตง. ผต. ขตง.ผงพ. ผตจ. นตง. ...)

**มาตรา ๕**

- การเงินฯ เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
- มติ ครม. ระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือไม่
- การใช้จ่ายหรือการใช้ประโยชน์ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพหรือไม่
- การตรวจสอบรายงานการเงิน แสดงความเห็น

**มาตรา ๖, ๗ และ ๘**

- ให้ความร่วมมือให้ความช่วยเหลือ (ไม่ซ้ำซ้อน)
- ส่งหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีพฤติการณ์ทุจริต
- ร่วมเสนอความเห็นร่วมกับ คตง. กกต. ปปช. เพื่อระงับยับยั้งความเสียหายที่อาจเกิดแก่การเงินการคลังรัฐอย่างร้ายแรง

**การตรวจเงินแผ่นดิน ภายใต้หลักธรรมาภิบาล**

มีหลักเกณฑ์ มาตรฐานการตรวจสอบ และให้โอกาส

**มาตรา ๑๑** เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ ชี้แจงเหตุผล และแสดงหลักฐานของตน

**มาตรา ๕๗**

- สามารถสอบถาม การปฏิบัติให้อุกตองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินและการคลังของรัฐ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการ
- ให้ผู้ว่าการหรือให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตอบข้อสอบถามเป็นหนังสือโดยเร็ว ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวัน นับแต่วันได้รับการสอบถาม

- ในกรณีที่หน่วยรับตรวจได้ปฏิบัติตามที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง หรือตามที่หน่วยงานที่เป็นผู้มีหน้าที่ดูแล

การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีหรือแบบแผนการปฏิบัติราชการได้แจ้งให้ทราบแล้ว มิให้ถือว่าเป็นการกระทำที่ไม่ชอบหรือไม่ถูกต้อง

- ไม่ตัดอำนาจผู้ว่าการที่จะแก้ไขคำตอบ หรือโต้แย้งกับหน่วยงานที่เป็นผู้มีหน้าที่ดูแลการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการดังกล่าว

- และในกรณีที่มีข้อยุติที่แตกต่างไป มิให้มีผลกระทบกับการกระทำที่ได้ดำเนินการไปก่อนแล้ว

#### มาตรา ๓๐

- การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินแสดงความคิดเห็นว่าเป็นไปโดยประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ ตามวัตถุประสงค์ และให้จัดทำข้อเสนอแนะให้มีการเพิ่มผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน

- ต้องคำนึงถึงประเพณี วัฒนธรรม สังคม และความนิยมของท้องถิ่น รวมถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในด้านต่าง ๆ โดยให้รับฟังเหตุผลและความจำเป็นของหน่วยรับตรวจประกอบด้วย

#### ข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบ

#### มาตรา ๔๕

\* บกพร่องไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบฯ ไม่เสียหาย

- แจ้งข้อบกพร่อง และแก้ไข ควบคุม กำกับ (ให้รับฟังเหตุผลความจำเป็นประกอบ)

\* บกพร่องไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบฯ เสียหาย

- แจ้งให้มีการชดเชยค่าเสียหาย หรือดำเนินการทางวินัย ดำเนินการเป็นประการใดแจ้งให้ผู้ว่า

ทราบ

#### โทษทางปกครอง ประกอบด้วย

#### มาตรา ๓๘

๑. ภาคทัณฑ์

๒. คำหนิ โดยเปิดเผยต่อสาธารณชน

๓. ปรับทางปกครอง (ไม่เกินเงินเดือนสิบสองเดือน)

โดยคำนึงถึงพฤติกรรมการร้ายแรงและความเสียหาย

## สรุป

แนวทางการปฏิบัติงานในการใช้จ่ายเงินแผ่นดินและทรัพย์สินของชาติ

๑. ทำได้ = เป็นไปตามกฎหมาย
๒. ทำถูก = เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ
๓. ทำจริง = เป็นประโยชน์นั้น เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และประเทศชาติ

กฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่นกับการเตรียมความพร้อมการเลือกตั้งท้องถิ่น

บรรยายโดย นายสมมติ คชายิ่งยีน

ผู้เชี่ยวชาญ ประจำ กกต.

๒๔ เมษายน ๒๕๖๒

การเตรียมความพร้อมของบุคลากรท้องถิ่นในการเลือกตั้ง อบต.

- ศึกษา พ.ร.บ. การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น/ผู้บริหาร
- เตรียมงบประมาณ ปี ๒๕๖๒ และ ปี ๒๕๖๓
- สำรวจวัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น ทับบัตร, คูหา
- เตรียมจัดแบ่งเขตเลือกตั้ง
- จัดบุคลากรสนับสนุนการเลือกตั้ง
- จัดเตรียมงานด้านธุรการต่าง ๆ
- จัดเตรียมสถานที่รับสมัคร
- จัดหาสถานที่เก็บเอกสารสำคัญ
- จัดอบรมความรู้ กปน.
- เชิญชวนไปใช้สิทธิเลือกตั้งให้มาก/บัตรเสียน้อย
- เปิดบริการทำบัตรประชาชน (ถ้ามี)
- ประสานงานกับหน่วยสนับสนุนใกล้ชิด
- การวางแผนของผู้ปฏิบัติงานทุกระดับ

โชคดีนยศรี



